

► **Verslag**

28 januari 2015

**Begeleidingscommissie –
Vergadering van 28 januari 2015**

Aanwezige leden:

- kabinet JAMBON
- kabinet JAMBON
- Directeur-generaal van de AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid – 112
- AD Civiele Veiligheid - KCCE
- provincie Antwerpen;
- provincie Henegouwen
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- Brandweer Vereniging van Vlaanderen
- Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique
- Vereniging der Beroepsbrandweerofficieren van België
- FOD Volksgezondheid
- Union des villes et communes de Wallonie;
- vertegenwoordigster van het Waals Gewest;
- kabinet FURLAN
- vertegenwoordigster van het Waals Gewest;

Verontschuldigd:

- kabinet JAMBON
- Voorzitster van het Directiecomité van de FOD Binnenlandse Zaken
- vertegenwoordiger FOD Begroting
- Gouverneur van de provincie Henegouwen
- provincie Henegouwen
- Gouverneur van de provincie Antwerpen
- provincie Antwerpen
- Union des villes et communes de Wallonie
- vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest

Afwezig:

- Kabinet De Block
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- operationele eenheid van Liedekerke
- Brussel Hoofdstedelijk Gewest

-
1. Een afgevaardigde van het Kabinet Jambon zal de vergadering voorzitten.

2. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 18 december 2014

Er zijn geen opmerkingen/aanvullingen op het verslag van de vergadering van 18 december 2014. De leden van de Commissie keuren het verslag dan ook goed.

3. Opvolging van de discussies van de commissie

- Subsidies voor het materieel van de hulpverleningszone

Aan de Minister is een voorstel voorgelegd om subsidies toe te kennen aan de zones voor de aankoop van materieel dat specifiek is voor hun opdrachten.

Dit voorstel maakt deel uit van het ontwerp van wet diverse bepalingen. De voorwaarden en de modaliteiten voor het toekennen van deze subsidies zal vastgelegd worden in een koninklijk besluit.

Zoals afgesproken tijdens de vorige vergadering werd een simulatie uitgewerkt (cf. tabel) over de toepassing van de verdeelsleutel op basis van

- de verdeelsleutel, toegepast voor de verdeling van de bijkomende federale dotatie
- de verdeelsleutel, toegepast voor de verdeling van de subsidies materieel tot en met 2013 door de directie materieel (ADCV).

Conclusie: de verschillen tussen beide simulaties zijn zeer beperkt.

De Begeleidingscommissie beslist:

- om het "oud" systeem (cf. verdeelsleutel 2013) voor 2015 te behouden
- dat de diensten van de Gouverneur dit coördineren en de rekeningen afsluiten (teller wordt op nul gezet, zodat de zones volgend jaar onafhankelijk starten)
- dat een discussie volgt of vanaf 2016 voor de aankoop van het materieel met een dotatie zal gewerkt worden

- Facturatie SAH

Aan de Minister is een voorstel voorgelegd dat deel uitmaakt van het ontwerp van wet diverse bepalingen. De uitvoerbaarheid zal vastgelegd worden in een koninklijk besluit.

Artikel 6, §3 van de wet zou als volgt worden aangevuld: "Bij gebrek aan overeenkomst bedoeld in §2, kan de zone waarvan een post een interventie heeft uitgevoerd op het grondgebied van een andere zone in het kader van het principe van de snelste adequate hulp de kosten van de interventie waarvan sprake afwentelen op die andere zone onder de door de Koning bepaalde voorwaarden".

Het doel is met name om de geldende tarieven vast te leggen bij koninklijk besluit.

- Delegatie van de handtekening van de Raad naar het College

Door de Juridische directie werden 3 documenten opgesteld, die het delegeren van de Raad naar het College verduidelijken:

- een nota waarin de beginselen inzake delegatie worden uitgelegd
- een tabel waarin voor het administratief statuut de bevoegdheden worden vermeld die al dan niet door de raad aan het college kunnen worden gedelegeerd
- een tabel waarin voor het geldelijk statuut de bevoegdheden worden vermeld die al dan niet door de raad aan het college kunnen worden gedelegeerd

Deze documenten kunnen ook geraadpleegd worden op de website van de civiele veiligheid (in de FAQ).

- Arbeidsongevallen

De toepassing van artikel 111 van het administratief statuut betreffende de regeling voor arbeidsongevallen leidt tot ongerustheid bij de brandweermensen.

Aan de vertegenwoordigers van het VVSG en van UVCW werd gevraagd om de steden/gemeenten hieromtrent (wijze van huidige dekking en effectieve uitbetaling) aan te schrijven.

DE VVSG heeft haar enquête al beëindigd, bij de UVCW is de enquête nog lopende.

4. **Voorstelling van de vooruitgang van de prezones (op basis van de door hen ingevulde boordtabel).**

- Gegevens van de zones

Vanuit de Begeleidingscommissie wordt gevraagd om de naam en contactgegevens van elke zonecommandant, de voorzitter van de Raad en zijn gegevens, alsook de zetel van elke zone op de website Civiele Veiligheid te plaatsen.

Omwille van privacy, zal enkel de naam van de contactpersoon en zijn gegevens op de website geplaatst worden.

De Begeleidingscommissie gaat wel akkoord om deze gevraagde gegevens aan de zonecommandanten persoonlijk te bezorgen (maar niet via de website).

- Boordtabellen.

Doel van deze tabel is om de hulpverleningszones efficiënter te kunnen opvolgen, en waar nodig, op de juiste manier te begeleiden.

21 op 34 zones hebben de gevraagde informatie bezorgd.

Toch dienen bijzondere aandacht gevestigd te worden op volgende punten:

- de dotaties: niet alle zones zijn in orde met de verdeling van de gemeentelijke dotaties;
- de aanduiding van de zonecommandanten;
- de overdracht van het personeel: punten 9.5 en 9.7: de overdracht is blijkbaar nog niet in alle zones gebeurd;
- de overdracht van de goederen: de overdracht is hier blijkbaar nog niet in alle zones gebeurd.

Een lid van de Commissie vraagt dat elke gouverneur wordt aangeschreven, waarin de stand van zaken in de zonevorming en –werking in de verschillende zones van zijn provincie worden toegelicht. Daarvoor dient de nodige informatie en de lijst van de zones die niet geantwoord hebben op tijd aan de gouverneurs bezorgd, met name een week voor de vergadering van de begeleidingscommissie.

Verder wordt gesuggereerd om deze tabellen op de website te plaatsen, om op deze wijze de zones te stimuleren de tabellen in te vullen.

Een lid deelt mee dat in 5 van 20 zones in Vlaanderen nog geen effectieve zonecommandanten aangeduid is. Hij stelt voor om de voorzitters van de desbetreffende zoneraden hierover aan te schrijven en om verduidelijking te vragen.

Een ander lid vraagt eveneens dat de zones waarin een waarnemend zonecommandant werd aangewezen worden gehoord om de redenen van deze aanstelling en de maatregelen die worden genomen zodat een effectieve aanstelling snel kan plaatsvinden, te kennen.

Een lid van de Commissie stelt voor om de tabellen aan te passen in functie van de zones (huidige tabellen spreken op de prezone) en nieuwe problemen verwachten. Hij zal zelf een voorstel maken.

5. Stand van zaken in KB “Opleiding”.

De vertegenwoordiger van het kabinet licht de stand van zaken toe m.b.t. de voorgestelde aanpassingen van het kabinet aan het ontwerp van KB.

Bij het aanpassen van het KB gaat de aandacht van de Minister naar drie items : het regeerakkoord, aandacht voor de vrijwilligers en het budget.

De essentiële wijzigingen zijn:

- De wijziging van het slaagpercentage van de examens (van 60 naar 50%);
- De mogelijkheid om bepaalde theoretische cursussen niet te moeten volgen in de klas;

- De inhoud van het brevet van sergeant aanpassen ten einde rekening te houden met de last die dit vertegenwoordigt voor de vrijwilligers;
- Het volgen van de modules (brevetten) zal gevaloriseerd kunnen worden als voortgezette opleiding;
- Het federaal geschiktheidsattest zal georganiseerd kunnen worden door de zone op voorwaarde dat deze de federale voorschriften respecteert. Het betreft een aanvullend systeem dat geactiveerd kan worden door de zone, op haar eigen kosten;
- De fysieke proeven zullen minder zwaar zijn bij de rekrutering; de door de KUL ontwikkelde proeven en de proeven die momenteel worden vermeld als aanwervingsvoorwaarde in het statuut zullen benoemingsvoorwaarden worden waarvoor men dient te slagen tijdens de stage.
- Het mogelijk maken dat de leerlingen van privéfirma's een BO1 of OFF2-brevet (en geen attest zoals momenteel het geval is) kunnen krijgen als zij de cursussen hebben gevolgd en zijn geslaagd voor de examens
- Op lange termijn, opdrachten voorzien bij het KCCE voor de stagedoende officieren.

Een lid is verwonderd over de werkwijze, daar een tekst die klaar was, al gevalideerd werd in de Hoge Raad voor de opleiding en het kabinet beloofd had om snel te vorderen in dit dossier. Daarenboven wordt, door het uitblijven van het KB, de ganse werking van de brandweer geblokkeerd. Hij stelt zich eveneens vragen betreffende de waarde van de brevetten die momenteel worden uitgereikt door de brandweerscholen.

De vertegenwoordiger van het Kabinet stelt dat:

- de vorige regering hierin verantwoordelijkheden draagt;
- de aanpassingen in het KB worden uitgevoerd in functie van het huidig regeerakkoord;
- er geen grote inhoudelijke aanpassingen gebeurden;
- er aan een werkbare uitvoering van het KB wordt gewerkt;
- er wekelijks overleg wordt gepleegd met alle betrokken partijen.

Een ander lid reageert op het voorstel van aanpassingen en wijst op enkele aandachtspunten:

- het respecteren van het inwinnen van de nodige adviezen, o.a. het consulteren van de Hoge Raad;
- het belang van het respecteren van de vooropgestelde timing (maart 2015).

Een lid vindt de aanpassingen van het KB belangrijk en noodzakelijk, maar pleit er voor dat de zones de nodige aanwervingen kunnen blijven organiseren.

De vertegenwoordiger van het kabinet deelt mee dat de aanpassingen aan het KB zullen eerst besproken worden met de stakeholders (brandweerscholen, vakbonden, federaties, verenigingen van steden en gemeenten) voor aan de Hoge Raad ter goedkeuring zullen voorgelegd worden. De Hoge Raad heeft enkel advies bij de organisatie van de opleidingen, niet bij de wijze van aanwerven.

Een lid van de Commissie betreurt dat vanuit het ETE-platform wordt niet gecommuniceerd naar de zonale coördinatoren.

De vertegenwoordiger van het kabinet steunt deze beslissing. Zolang er geen definitieve beslissing genomen is, wordt er geen informatie verspreid om misvattingen te vermijden.

Het diensthoofd "Opleiding" van het KCCE heeft vervolgens toelichting bij de vragen gesteld aan de leden van de Commissie tijdens de vergadering van 18 december 2014 namelijk:

- een risicoanalyse te maken van de juridische en de organisatorische gevolgen op te starten als gevolg van de vertraging van de publicatie van het KB
- een berekening te maken van een mogelijke meerkost dat de organisatie van de opleiding in toepassing van het nieuw KB met zich meebrengt.

De huidige opleidingen kunnen verder georganiseerd worden volgens het huidige KB van 11/02/2011 betreffende de opleiding. De regularisatie van deze opleidingen zal retroactief geregeld worden, zowel voor wat betreft de financiering, als voor wat betreft de assimilatie van de brevetten.

Aan de brandweerscholen zal een omzendbrief gestuurd worden waarbij de praktische uitvoering van het afleveren van het federaal geschiktheidsattest wordt toegelicht. Een brief naar de brandweerscholen zal ook worden toegestuurd om hen te informeren enerzijds dat ze de opleidingen volgens het KB van 21/02/2011 nog kunnen plannen en organiseren dat anderzijds de brevetten afgeleverd op basis van dit KB met de brevetten bepaald door het KB van 19/04/2014 betreffende het administratief statuut van de operationele leden van de hulpverleningszones zullen gelijkgesteld zullen worden.

6. Stand van zaken herstel KB

Volgende artikelen van het KB geldelijk statuut worden aangepast in het herstel KB:

- de zone kan een minimale vergoeding van meer dan 1 prestatie-uur per interventie toekennen aan de vrijwilliger van wie de beschikbaarheidsgraad en het gunstige reactieniveau in geval van oproep hoger is dan de niveaus die de raad in het huishoudelijk reglement bepaalt;
- artikel 51: is enkel van toepassing op de beroepsbrandweerman, niet op de vrijwilliger. Wordt ook voorzien voor de vrijwilligers

- betaling van de vrijwilligers: dit zal ook mogelijk zijn per trimester als in de meerderheid van de gemeenten van de zone geen maandelijkse betaling gebeurde
- tabel van de vergoeding voor vrijwilligers: adjudant: bedrag op lijn 8 wordt geïndexeerd, waardoor een sergeant nooit minder dan in huidige situatie zal vergoed worden.

Volgende artikelen van het KB administratief statuut worden aangepast in het herstel KB:

- voor de vrijwilliger: de duur van de stage wordt verlengd tot 6 jaar maximum
- voorwaarde voor het bevorderen van de vrijwilligers (norm 180uren): de Raad kan hieraan afwijken als er geen genoeg kandidaten zijn
- bij bevordering in de hogere graden: wijziging samenstelling jury
- disciplinaire sancties: technische aanpassingen
- de bepalingen voor een luitenant of kapitein dienstchef niet niveau A: de officier-dienstchef die geen niveau A is, krijgt eenmalig de kans een assessment af te leggen, waardoor hij tot kapitein/majoor kan ingeschakeld worden
- bepalingen m.b.t. de lopende stage: oude regelgeving zal toegepast worden.

Verlofstelsel:

Artikel 202 van het administratief statuut bepaalt dat elk personeelslid van de zone recht heeft op 45 dagen onbezoldigd verlof.

Een lid van de Commissie stelde dat dit voor het operationeel personeel problematisch is. Ook vanuit de vakbonden zou hierop reactie gekomen zijn. Deze reactie dient nog aan de Commissie bezorgd worden.

Vervolgens zal de Juridische directie deze reactie onderzoeken.

7. Aanvraag tot wijziging van de wet van 15 mei 2007: artikelen 28 en 68.

Cf. document dat met de uitnodiging werd meegestuurd.

Artikel 28: vervanging burgemeester in de raad: de wijziging van dit artikel is al opgenomen in het ontwerp van "wet diverse bepalingen" => zal in feite afgeschaft worden.

Artikel 68: de goedkeuring van de gemeentelijke dotatie:
Het VVSG noch de vertegenwoordiger van UVCW wensen te raken aan het principe van de "unanimiteit".
Vanuit de Commissie wordt voorgesteld om eerst het eerste werkjaar te evalueren.

8. Afbakening van de hulpverleningszones: aanvraag tot aanpassing van de regels.

Cf. document dat met de uitnodiging werd meegestuurd.

In de provincie Henegouwen werd het Provinciaal Raadgevend Comité samengeroepen om een wijziging in de samenstelling van de zones goed te keuren.

Aan de Commissie worden regels voor de toekomst gevraagd, gelet de zware te volgen procedure.

Vanuit de Commissie werd al geadviseerd om maximaal 1 maal per jaar het Nationaal Raadgevend Comité samen te roepen.

Na discussie stellen de leden van de Commissie voor dat een stad/gemeente pas na 6 jaar (bijvoorbeeld bij elke vernieuwing van de gemeenteraad) naar een andere zone kan overstappen, om een zekere stabiliteit voor de werking van de zone te garanderen.

De vertegenwoordiger van het Kabinet kan met dit principe akkoord gaan doch zal de juridische bepalingen hieromtrent verder onderzoeken.

9. Varia.

1) Een lid van de Commissie vraagt of er een verklarende nota zou opgesteld worden betreffende de bepalingen m.b.t. het toezicht die complex zijn.

De Juridische directie heeft hierin al initiatieven genomen. Begin februari zal er een coördinatievergadering plaatsvinden met de vertegenwoordigers van de gouverneurs die instaan voor het toezicht. Er zullen andere vergaderingen kunnen worden vastgelegd afhankelijk van de behoeften.

De bedoeling van deze vergadering is om afspraken te maken rond de uitvoering van het toezicht.

Daarnaast zal ook een werkgroep opgericht worden voor het opstellen van de regels betreffende de toezicht op de begroting en de rekeningen van de zones (in uitvoering van artikelen 134 en 144 van de wet van 15/05/2007 betreffende de civiele veiligheid).

Er wordt voorgesteld om de werkgroep ook uit te bereiden met enkele mensen uit de zones.

- 2) In de rand van deze discussie wordt de problematiek van de goedkeuring van de retributiereglementen aangehaald.

De zoneraad keurt het retributiereglement goed met volstrekte meerderheid van de stemmen (art. 52 van de wet van 15 mei 2007) waarbij elk lid van de zoneraad over 1 stem beschikt.

De gemeenteraden die deel uitmaken van de zone moeten het zonale retributiereglement niet afzonderlijk goedkeuren alvorens het in werking kan treden. De zone is de enigste bevoegde overheid voor het nemen van een retributiereglement voor de kosten van de haar interventies.

De wettelijke basis voor de facturering door de hulpverleningszones kan gevonden worden in artikel 178 (tot 180) van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

Het Koninklijk besluit van 25 april 2007 tot vaststelling van de opdrachten van de hulpdiensten die kunnen verhaald worden en diegene die gratis zijn voert deze wettelijke basis uit. Dit KB werd gewijzigd door het KB van 14 oktober 2013 om de hulpverleningszones in te schrijven als zijnde de overheden die de kosten van de brandweerinterventies kunnen verhalen, in plaats van de gemeenten die deze bevoegdheid hadden voor de kosten van de gemeentelijke brandweerdiensten.

- 3) Een lid stelt een vraag m.b.t. het opstellen van de beleidsplannen (voor maart 2015).

Deze termijn is indicatief.

- 4) Een lid vraagt wanneer het bedrag van de bijkomende federale dotaties zal worden meegedeeld aan de zones.

Er wordt geantwoord dat de mededeling zal plaatsvinden in februari, zo snel mogelijk.

De volgende vergadering van de begeleidingscommissie vindt plaats op **dinsdag 3 maart 2015, om 14.30 uur**, in het gebouw van de Dienst Vreemdelingenzaken, **WTC III, Koning Albert II-laan, 28-30, 1000 te Brussel, zaal 204.**